

国土空间规划中的土地利用优化与资源配置策略研究

贾新龙

兰州市土地储备中心 甘肃 兰州 743000

摘要：现阶段，国土空间规划是保障土地资源可持续发展的基础性工作，而土地利用规划则是实现对土地资源最大化利用的重要手段。优化土地利用和用地布局能够实现资源的高效利用、生态环境的保护与恢复以及城乡发展的协调与平衡。通过深入研究土地利用与用地布局的优化问题，可以为解决城市化进程中的土地资源紧缺、生态环境破坏以及城乡发展不均衡等问题提供参考和借鉴。因此，国土空间规划与土地利用规划的紧密结合，不仅能够有效解决土地资源浪费和过度开发等问题，也能够促进国土空间布局的合理调整，实现经济社会可持续发展。本文重点研究国土空间规划中的土地利用优化与资源配置策略，希望为相关规划研究提供参考。

关键词：国土空间规划中；土地利用；资源配置；有效策略

随着城市化进程不断加快，土地资源的开发和利用越来越多地受到关注。然而，在实际应用中，土地资源的合理利用面临着诸多挑战，如土地质量差、土地用途单一等问题。这些问题不仅影响了土地资源的有效利用率，也对社会经济的发展产生了负面的影响。基于此，如何科学地进行国土空间规划，提高土地资源的利用效率成为了当前亟待解决的问题之一。

1 国土空间规划概述

1.1 定义

国土空间规划是在综合考虑城市化、工业化、农业现代化和生态文明建设的要求下，基于不同地区特征和需求，制定符合国家发展战略和政策的国土整体开发利用方案和相关规划，并通过开发、保护和修复措施，实现国土资源的合理配置和功能布局，从而促进中国特色社会主义现代化建设。

1.2 范畴

国土空间规划的范畴主要包括以下几个方面：（1）国土整体开发利用。即对国土资源进行规划和可持续利用，包括土地、水资源、矿产资源等资源的合理配置和开发利用。（2）功能布局。根据不同地区的特色和发展需求，制定适宜的功能布局包括城市、农村、工业、交通、生态保护等各类功能区的划定和布局。（3）生态环境保护和修复。通过科学的生态环境规划和措施，保护和修复生态系统，实现人与自然和谐共生的目标。（4）区域发展协调。通过统筹规划和协同发展，使不同地区的发展协调一致，促进区域经济社会发展的均衡和可持续性。（5）土地利用与用地布局。通过合理的土地利用和用地布局，提高土地利用效率，实现经济、社会和生态效益的最大化^[1]。总之，国土空间规划涵盖了对国土整体开发利用、功能布局、生态环境保护和修复以及区域发展协调等方面的规划和管理，旨在实现国土资源的科学合理利用和经济社会发展的协调与可持续。

2 国土空间规划中的土地利用现状分析

2.1 土地利用效率大幅下降

随着城市化的加速和人口数量不断增加，中国的土地使用需求也在不断增长。然而，在实际应用中，发现土地利用效率大幅下降的现象越来越明显。这种现象的原因有很多，其中最主要的是土地资源的过度开发与不合理利用。由于土地资源的有限性，人们往往会采取一些不负责任的行为方式，例如大规模开垦荒地或者进行非法占用耕地的情况屡见不鲜。这些行为不仅破坏了生态环境，还严重影响了我国的经济发展和社会稳定。此外，政府部门对于土地资源的监管力度不够严格，导致

土地资源被滥用和浪费的现象更加突出。土地市场的价格波动也加剧了土地资源的过度开发和不合理利用的问题。

2.2 耕地占补不平衡现象突出

在当前我国土地利用中，耕地占补不平衡的现象越来越突出。随着城市化的不断推进和经济的发展，对土地的需求也在不断地增加。然而，由于各种原因，如自然灾害、人口增长等因素的影响，导致了大量的耕地面积被破坏或丧失。因此，为了保障农业生产和粮食安全，需要采取一系列措施进行国土空间规划，以保证耕地面积的合理使用和保护^[2]。

2.3 信息技术应用水平相对较低

在当前我国土地利用中，信息技术的应用程度仍然较低。虽然近年来政府和相关机构开始加强对信息化建设的支持力度，但是目前仍存在着许多问题需要解决。其中最主要的问题是技术更新换代速度较慢，导致一些新技术难以得到广泛推广使用。此外，还有一些地方缺乏足够的资金投入，无法及时跟上科技的发展步伐。具体来说，在土地利用领域，信息技术的应用主要包括以下几个方面：一是数字化地图制图，二是地理信息系统（GIS）数据库构建，三是对地信息进行数据挖掘分析等方面。这些方面的应用可以有效地提高土地利用效率和准确性，同时也能够为后续的工作提供更加丰富的数据支持。然而，由于技术更新换代的速度过缓，很多地区的数字化地图制图工作依然停留在纸质版图的时代，而对于GIS数据库的建立也存在一定的困难。因此，必须加快技术更新换代的速度，加大资金投入力度，以期更好地推进土地利用工作的发展。

3 国土空间规划中的土地利用优化与资源配置策略

3.1 完善土地利用评价

（1）目标确定。根据具体的研究目的和需求，确定土地利用评价的目标，例如提高耕地利用率、保护生态环境、优化城市空间结构等。（2）指标体系建立。根据研究目标和指标的操作性，构建适合评价对象和领域的指标体系。常用的指标包括土地利用类型、土地利用强度、土地净值增长率、生态服务功能等。（3）数据收集与处理。收集相关的土地利用数据和空间信息，包括土地利用图、影像数据、相关统计数据等。同时，对数据进行处理和分析，如空间分析、统计分析等。（4）评价方法选择。根据评价目标和数据特点，选择合适的评价方法。常用的方法有权重法、聚类分析、模糊综合评价等，可以结合GIS技术进行空间分析。（5）评价结果与分析。根据评价方法得到的结果，对土地利用现状进行评价，发现问题和矛

盾, 并进行结果解释和分析, 为用地布局提供决策依据。

3.2 规划用地布局

(1) 布局目标确定。根据土地利用评价的结果和相关政策要求, 确定用地布局的目标, 例如促进经济发展、生态环境保护、社会公平等。(2) 空间分析与规划。通过空间分析和规划方法, 确定适宜的土地利用类型和布局方案。可以采用多种技术手段, 如GIS空间分析、景观生态分析、土地资源潜力评估等进行规划和决策支持。(3) 综合考虑因素。在用地布局分析中, 需要综合考虑不同因素, 如经济发展需求、生态环境承载力、社会需求等, 依据不同权重进行优化配置。(4) 可行性评估。对布局方案进行可行性评估, 综合考虑政策、技术、经济等方面的因素, 判断布局方案的可行性和可操作性^[3]。(5) 决策支持与实施。将用地布局方案转化为具体的政策和实施措施, 为政府部门和决策者提供决策支持, 确保布局方案的顺利实行和落地实施。这些保障措施对于提高土地利用效率和促进经济社会协调发展具有重要意义。

3.3 利用信息技术做好土地利用

在国土空间规划中, 土地利用是一项重要的任务。为了实现土地使用效益最大化和资源合理配置的目标, 需要采取一系列保障措施来保证土地利用的可持续性和有效性。首先, 利用信息技术可以有效地提高土地资源的信息化程度, 实现对土地资源的全面掌握和分析。通过建立相应的数据库系统, 收集并整理各类相关数据, 如土地使用情况、土地质量状况、土地开发历史记录等等, 从而为土地规划利用提供有力的支持和保障。同时, 还可以采用遥感技术、高精度测量仪器等多种手段获取更为精准的数据, 进一步提升土地信息的质量和可靠性。其次, 利用信息技术也可以更好地促进土地资源的合理配置与利用。例如, 可以通过地理信息系统(GIS)等软件平台, 将各种土地资源信息整合在一起, 形成一个统一的空间数据库, 以便于各部门之间的协调沟通和决策制定。此外, 还可以运用虚拟现实技术等手段, 模拟出不同方案的效果, 以供决策者参考和选择。这些措施不仅能够优化土地资源的布局和利用方式, 还能够降低风险, 减少损失。最后, 利用信息技术还可以加强土地资源的监管和保护工作。通过建立健全的法律法规体系和完善的技术设施, 及时发现和处理违法违规行为, 确保土地资源得到合理的利用和发展。同时, 还可以借助大数据技术等手段, 对土地资源进行精细化的监测和评估, 及时预警潜在的风险和问题, 避免出现不必要的经济和社会损失。综上所述, 利用信息技术是推进土地规划利用的关键因素之一。只有充分应用先进的技术手段, 才能更好地满足社会的发展需求, 推动土地资源的可持续利用和高效利用。

3.4 实现土地资源的优化配置

土地利用政策调控是一种重要的土地管理手段, 旨在维护土地资源的合理利用、保障公共利益和提高社会效益。为了实现土地资源的优化配置, 需要采取一系列有效的策略和措施。其中, 最关键的是对土地资源进行精细化分析和评估, 以便更好地了解其特点和潜力。同时, 还需要建立完善的数据库系统, 以方便地收集、存储和共享相关数据, 并为后续的工作提供支持。此外, 对于不同类型的土地资源, 也应该制定不同的规划方案。例如, 对于耕地资源, 可以采用保护性耕作方式来提高土壤质量和产量; 而对于城市建设用地, 则可以考虑通过合理布局和分区开发的方式来最大限度地发挥其价值。除了这些基本策略外, 还可以结合市场需求和社会利益等因素, 制定更为具体的土地规划使用计划。这包括确定土地用途、规模和位置等方面的具体安排, 以及与相关部门协调合作, 确保各项工作顺利完成。总之, 实现土地资源的优化配置是一个复杂的过程, 需要综合考虑多种因素。只有充分掌握了相关的技术手段和方法, 才能够取得更好的效果。

3.5 建立土地与科技协同创新发展机制

在现代社会, 科技创新已经成为了推动经济发展的重要动

力。而对于土地资源而言, 其开发和利用也需要不断进行技术革新和优化, 以提高土地利用效率和效益。因此, 如何将土地资源的信息化管理与科技创新相结合, 形成一种有效土地利用优化与资源配置模式成为了当前研究热点之一。为了实现这一目标, 提出了一个全新的思路即, 建立土地与科技协同创新发展机制。具体来说, 该机制主要包括以下几个方面: 一是加强对土地资源信息系统的建设和完善; 二是积极引入先进的科学技术手段, 如遥感监测、GIS系统应用等; 三是鼓励科研机构和企业参与到土地资源治理中的研发工作中来, 共同探索新的发展路径和方法; 四是加大政策支持力度, 为科技创新提供更加广阔的空间和发展平台。通过以上措施的应用, 可以有效地促进土地资源信息化管理水平的提升, 同时也可以加速土地资源利用的现代化进程^[4]。同时, 这种新型的合作方式也可以激发各方的创新热情和竞争意识, 从而进一步推进土地资源利用的可持续性和高效性。总之, 建立土地与科技协同创新发展的机制是未来国土资源管理工作的重要方向和关键环节。只有在这种基础上, 才能更好地发挥土地资源的优势和潜力, 为人类社会的可持续发展做出更大的贡献。

3.6 加强公众参与, 形成共治合力

公众参与是现代治理的重要方式之一, 也是土地利用和保护问题得以解决的重要途径之一。土地利用和保护问题涉及到政府、企业、公众等多方面的利益, 只有通过共同参与和合作, 才能形成共治合力, 推动土地利用和保护工作的有效实施。为了加强公众参与, 政府应该建立有效的沟通机制, 建立与公众的密切联系, 及时了解公众对土地利用和保护问题的关注和意见。政府可以通过组织公众听证、征集意见等形式, 向公众通报土地利用和保护的情况和政策, 收集公众对土地利用和保护的看法和建议, 为决策提供参考依据。同时, 政府还应该提高公众参与的效果和质量。政府可以通过建立科学的评价体系, 对公众参与的质量和效果进行监测和评估, 及时反馈公众意见的处理情况, 提高公众对土地利用和保护工作的满意度和参与积极性^[5]。

4 结束语

综上所述, 土地利用和保护是国土空间规划的重要内容之一。在实践中, 土地利用和保护问题具有复杂性和长期性, 需要政府、企业、公众等各方共同努力, 形成合力, 实现可持续发展。因此, 在国土空间规划过程中, 必须注重科学规划和合理利用, 健全刚性约束和柔性引导机制, 优化空间布局和提高土地利用效率, 实现经济、社会和生态三个方面的协同发展。同时, 还要加强对土地规划利用的监督和评估, 探索建立长效激励机制, 确保土地资源长远合理利用, 促进全面协调可持续发展。

参考文献

- [1] 梁继祥. 基于国土空间规划体系的城市土地资源科学规划建议[J]. 城市住宅, 2020(1).
- [2] 阎炎. 构建统一的国土空间规划标准体系——访自然资源部科技发展司、国土空间规划局相关负责人[J]. 资源与人居环境, 2022(2).
- [3] 唐寄翁; 徐建刚; 郜艳丽; 李淑洋. 自然资源资产管理与国土空间规划体系融合研究[J]. 规划师, 2020(22).
- [4] 刘珺. “双评价”优化模型在城镇圈国土空间规划中的实践探索——以上海市崇明区西沙城镇圈为例[J]. 上海城市规划, 2023(3): 62-70.
- [5] 许建忠, 张伟中, 刘小飞. 城市土地资源管理中土地利用规划的作用及对策探讨[J]. 科技资讯, 2022, 20(22): 108-111.