

郑汴产业与人口流动现状、问题与对策分析

王柯佳

河南大学经济学院 河南 开封 475004

摘要：推进落实同城化部署是建设现代化都市圈的重要一环，郑汴作为中原地区重要的经济增长极，两城的一体化建设推进了近二十年，且已进入“同城化”阶段。为推进郑开同城化进程，厘清未来发展方向，本文通过分析近年来两市产业结构及人口流动数据得出同城化建设现状，基于分析提出两市协调发展现存问题，最后对未来发展路径提出相应的对策建议，为两城融合发展提供思路，助力郑开两市共赢。

关键词：区域协调发展；同城化；郑汴；产业；人口流动

1 引言

从2003年河南省委、省政府提出中原城市群建设的重大战略部署；^[1]2005年“郑汴一体化”政策正式实施；到2021年的河南省《政府工作报告》中提出要“探索设立郑开同城化示范区”，表明两城一体化进程即将步入同城化阶段；再到2023年《政府工作报告》中提到要加快郑州都市圈一体化发展，推动郑开兰特别合作区建设。作为中原地区重要的经济增长极，郑汴一体化是河南省落实区域经济一体化发展的排头兵和领头雁。该政策在全社会关注下不断发展并取得了阶段性的成绩，但由于两地存在行政体制阻隔等原因，后期发展重心出现偏差，其一体化速度有所放缓^[2]。

区域一体化是资源合理配置的必然结果，而同城化又被看作是区域一体化的高级阶段，^[3]国内众多学者从同城化的定义、现存问题等多方面展开研究，曾群华（2013）认为在区域一体化的大背景下，同城化是相邻城市的一种新型经济竞合与地域组合关系，是其在空间上的突出表现形式^[4]。

张懿玮和刘士林（2023）认为现存缺乏顶层设计、未克服体制障碍和治理创新乏力等问题的根源在于认识不足和行政壁垒，加之地方政府缺乏换位思维及大局意识，同城化发展往往竞争大于合作，以上问题都需要在未来探索中寻求更优的解决策略^[5]。

产业结构理论将一个国家或者地区的产业结构看作衡量当地经济发展水平的重要尺度，^[6]同时人口是社会经济发展的长期性战略支撑要素，^[7]众多研究表明从产业及人口入手分析城市发展现状及同城化进程是有较强意义的。

2 郑汴产业发展现状

本文将郑汴两市1978-2022年的三产业产值及生产总值数作为基础数据，分析郑汴产业发展现状。

2.1 郑汴经济状况及其差距

GDP产值以及三产业产值是反应一地区经济发展程度最直观的数据，本文在绘图时将1978年-2022年郑州市GDP总值及三产业产值数据作为分子，开封市对应数据作为分母，绘制出了郑开GDP及三产业产值比用以描述两市自改革开放后的经济结构差距变动情况。

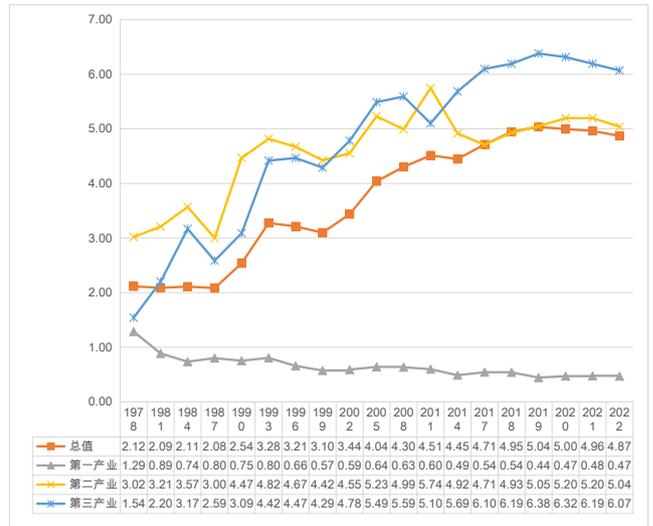


图1 郑开1978-2022年GDP及三产业产值比

表明两个问题：（1）郑开间存在着极大的经济发展差距。

两地GDP总值比自1978年至2021年总体是上升的，即便从人均产值来看，2021年郑州人均GDP也是开封的1.88倍，差距比1978年扩大了0.27倍；（2）两城经济发展差距已出现阶段性的缩减。

从GDP总产值来看，1987年后的第一阶段郑开GDP产值比从2:1突破3:1用了5年，第二阶段增长到4:1用了4年，到了第三阶段从4:1增加至5:1左右花费了15年，说明两城经济发展差距在逐渐缩小，即开封正努力追赶郑州的脚步；从人均GDP来看，2014年郑州的人均GDP是开封的2.25倍，比1978年扩大了0.62倍，而2021年的倍数值为1.88，这也说明两地经济水平差距确实在缩减。

2.2 郑汴第三产业发展状况

我国产业结构目前已完成向“三二一”类型的转变，近年来郑开产业结构也在不断优化，截至2023年底，两市产业结构类型也已实现转变，第三产业都已成为两市经济增长的重要驱动力，下文分析聚焦于两市第三产业近年发展情况。

王柯佳，身份证号码：410526200209*****。

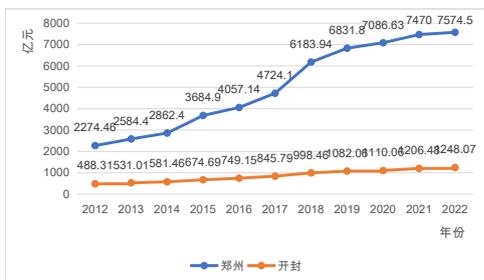


图2 郑开1978-2022年第三产业增加值

分析可得：（1）郑州第三产业发展速度快于开封。第三产业占比均超过第二产业成为拉动经济增长的重要力量，同时郑州的第三产业占比和产值都远超开封，其发展都呈明显线性趋势，且郑州的增长速率略快于开封。（2）近十年两对象的第三产业产值都在稳步增加，但增加值与增速都存在质的差距。在2012年开封第三产业增加值占郑州市的21.46%，但在2021年就下降至17.02%，说明郑州第三产业增加值基数大且增长速度快于开封，在2017-2018年间郑州第三产业增加值迎来了跳跃式的增长，同时期开封第三产业增加值增长相对较慢。

3 郑汴人口流动现状

下文对两市常住人口年龄结构、自然增长率及流动情况等基础数据进行对比分析，对郑汴人口具体发展情况进行了初步了解。

3.1 人口年龄结构及自然增长率

两市的年龄结构呈现比较稳定的状态，劳动力均占比最大但有下降趋势，老年人口占比近年来逐渐上涨。但基于不同经济社会现状，郑汴年龄结构呈现不同特征。

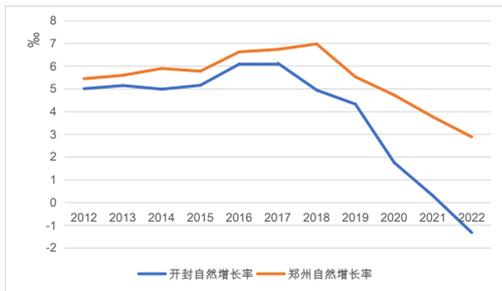


图3 郑开近年人口自然增长率走势

（1）郑州的人口自然增长率继续走低。与2021年相比，2022年郑州出生率有所下降（下降0.90个千分点），而死亡率微降（下降0.02个千分点）。（2）开封年龄结构更具“老年化”特征。开封自然增长人口近十几年来首次出现负增长，老龄化问题愈发突出，受育龄妇女数量减少、生育观念变化、婚育年龄推迟、人口外流和人口老龄化等多重因素影响，2022年全市出生人口减少，死亡人口保持平稳。（3）对比得郑州常住人口年龄结构与开封相比更年轻化，开封老龄化问题更严重。主要原因在于由于人才引进、产业结构的调整促使年轻务工人员流入郑州，进而提高了出生率，郑州的自然增长率始终高于开封，且两者的差距在近三年不断拉大，可知郑州的常住人口结构比开封更年轻化。

3.2 两市间人口流动状况

“七人普”结果显示，2020年郑州吸纳的省内其他城市流出人口达368万人，占全省的58.1%，2022年年末，郑州常住人口1282.8万人，比2021年年末增加8.6万人。“七人普”时开封总流出人口98.94万人，比“六人普”时增长近1.30倍，开封市流出到省外的人口高达52.62万人，增加24.21万人，流出到省内其他地市的人口达46.32万人，增加31.69万人。近年来，火车及城际列车各种交通工具线路加紧完善不断密集，两市间半小时经济圈已实现，开封火车站也于2024年年初投

入运营，两城协同发展的规模势必更加可观。坚实的人员流动及产业发展需求是交通设施完善的内在动力，而郑汴间日渐密集且多样化的交通通道将进一步拉动两市的融合发展，同时也印证了本文选择从人口产业角度剖析郑汴一体化是具有现实意义的。

4 郑开同城化发展现存问题

（1）郑开两市间产业结构分工及布局不合理，长期会阻碍区域经济增长。两城产业结构存在差异，由于产业相关规划不够合理明确，加之资源缺乏流动和整合，两市产业园区呈现遍地开花的状况，且产业内部同构化现象较普遍，区域产业存在重复投资、资源浪费和不良竞争的现象。（2）人员流动长期来看单向性特点突出，开封自然增长率低于郑州，年龄结构比郑州更“老年化”，双重作用导致近年两市常住人口年龄结构差距进一步拉大。（3）两城存在利益博弈及行政壁垒，政策效果有所折扣。作为两个行政区界，郑开的财政及产业政策还未实现统一规划，城市总体规划如土地利用等缺乏衔接。（4）由于郑开间距离短，而各种便捷快速交通方式对城际铁路的替代性强，加之线路设计有待改进之处，导致城际列车与市内交通对接不畅，一定程度上掣肘了其公文化运营的效果。

5 未来发展路径对策及建议

（1）坚持错位发展，发挥主导产业带动作用，推进产业同链建设。开封应发挥自身优势，推进市校合作，同时以制造业与科创为抓手，加大对科创研究事业的投入力度，改善科研人员的待遇水平，吸引更多人才流入，在产业分工中努力实现产业链升级，同时应着眼自身优势建设完善产业园区，培育一批龙头企业，积极发挥规模经济效益提升竞争力，寻找合理切入点深入建设两市协同发展事业。（2）积极调节人口年龄结构，发挥良性年龄结构对经济的带动作用。开封应注重营商环境的改善，优化产业结构，发展高附加值、高就业率的产业，增强对产业及劳动力人员的吸引力；加强城市规划和管理，提高宜居性和舒适度，吸引更多人口流入，改善机械增长率问题，尽力扭转人口外流局面；同时通过政府提供生育津贴、育儿假等福利措施减轻生育及抚养孩子的压力，提高生育意愿改善年龄结构。（3）建立省级层面的协商及监督机制，完善规划引领，助力两市平等对话。推进顶层设计，从机制层面破除滞缓同城化进程阻碍，加快住房、医疗等资源的高效对接，避免出现因规划不同导致重复建设的资源浪费行为。（4）合理协调市内交通与市际交通资源，以流动需求为导向，理顺运营线路设计，提升对接效率，同时增强区域交通通道一体化便捷化高效化程度。

参考文献

- [1] 中共河南省委河南省人民政府关于印发《河南省全面建设小康社会规划纲要》的通知[J]. 河南省人民政府公报, 2003(09): 9-18.
- [2] 李荣胜. 基于VAR模型的郑汴产业结构升级一体化研究[J]. 经济地理, 2017, 37(01): .2017.01.016.
- [3] 沈丽珍, 陈少杰, 汪侠. 流动空间视角下的同城化地区发展阶段划分与特征[J]. 地理研究, 2021, 40(09): 2558-2571.
- [4] 曾群华. 关于区域同城化的研究综述[J]. 城市观察, 2013, No.28(06): 85-95.
- [5] 张懿玮, 刘士林. 同城化的中国实践、概念阐释和政策思路[J]. 北京社会科学, 2023, No.238(02): 33-44.230204.
- [6] 胡荣涛. 产业结构优化升级的区域差异性分析[J]. 经济经纬, 2007, No.117(02): 43-45.2007.02.012.
- [7] 马瑞丽, 于长永, 李孜, 等. 中国式现代化的人口条件: 机遇与挑战[J]. 人口与发展, 2023, 29(01): 104-111.